Н. БОГДАНОВ.

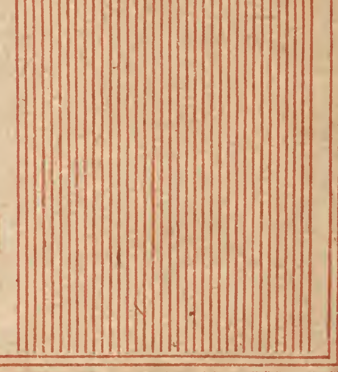


СОВЕТЫ В РАЙОНАХ СПЛОШНОЙ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ

Цена 10 коп.







ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
САРАТОВ — 1930

Н. БОГДАНОВ

СОВЕТЫ В РАЙОНАХ СПЛОШНОЙ КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
НИЖНЕ-ВОЛЖСКОЕ КРАЕВОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
САРАТОВ 1930

Ниж.-Волж. Крайлит № 500/XIII. Гиз № 34627/153. СР. К—25.
Тираж 30.000. Саратов. Тип. № 2 Крайполиграфпрома.

Сельсоветы Нижней Волги в условиях сплошной коллективизации.

Сплошная коллективизация требует перестройки работы всего государственного аппарата и, в первую очередь, низовых его звеньев—сельсоветов. Эта перестройка должна произойти в кратчайший срок. Советы—органы диктатуры пролетариата—должны стать во главе социалистической реконструкции сельского хозяйства. Опираясь на батраков и бедноту они должны мобилизовать широчайшие середняцкие массы вокруг советов и окончательно ликвидировать кулачество как класс.

В условиях массового колхозного движения, завершающегося сплошной коллективизацией с/х. производства, сельсоветы оказались не в состоянии возглавить колхозное движение и руководить колхозным строительством. Приспособленные к руководству единоличными крестьянскими хозяйствами сельсоветы не перестроили своей работы и не оказались во главе батрацко-бедняцких масс, идущих в передовых рядах колхозного движения; многие советы остались совершенно в стороне от колхозного движения, а некоторые подпали даже под влияние кулачества и, местами, тормозили развитие колхозного строительства.

Основным недостатком сельсоветов является отсутствие работы среди батрачества и бедноты. Правда, в последнее время деятельность сельских советов по обслуживанию батрацко-бедняцких масс усилилась, но перелома, необходимого с точки зрения поставленных задач, сельсоветы еще не добились.

Перевыборы 1928-29 г. дали в состав сельсоветов Н.-В. края всего лишь 34 проц. батрачества и бедноты. В отдельных округах этот процент еще ниже. Это—одна из основных причин того, что часть сельсоветов не проводила в своей работе четкой классовой линии. Это же—причина того, что сельсоветы не сумели организовать вокруг себя батрацко-бедняцких масс и, опираясь на них, поднять середняка на борьбу с кулаком, с его попытками повлиять на ход социалистического переустройства сельского хозяйства.

Только при 54% сельсоветов края существуют группы бедноты. В отдельных округах, как, например, в Хоперском, этот процент падает до 39, а в Аткарском—до 25.

Но даже и эти существующие группы работают чрезвычайно плохо. Партийные организации их работой руководят слабо. В результате наблюдаются такие факты, как в Баландинском районе, где организованная при Нейвальтерском сельсовете группа бедноты бездействует, потому что руководитель этой группы не знает, как вести работу. В этом районе не группа бедноты заслушивает отчет о работе сельского совета, а наоборот. Так, 14 ноября 1929 г. на заседании сельсовета с активом села слушался „отчет председателя группы бедноты", и было вынесено постановление:

„Просить сельсовет в недельный срок выдать группе бедноты все руководящие распоряжения по организации последней; с группами бедноты организовать по одному занятию в неделю, на которых поставить вопросы о с'езде советов и 16 партконференции".

Партийная же организация никаких мер к исправлению этого положения не принимает.

В других местах Баландинского района, например, в Ахтубинском сельсовете, работа групп бедноты смешивается с работой среди всей бедноты села. Все вопросы работы сельсовета рассматриваются исключительно на общих собраниях бедноты всего села, а не на группе бедноты при сельском совете.

В последнее время эти недостатки работы сельсоветов среди бедноты привели в условиях сплошной коллективизации к тому, что все мероприятия колхозного строительства обсуждаются на собраниях колхозной бедноты под руководством специальных бригад, отдельных уполномоченных, но без активного участия сельсоветов. В некоторых же местах, по инициативе батрачества и бедноты, бездействующие, стоящие в стороне от колхозного строительства сельские советы даже распускаются. В двух сельсоветах (Страмиловском и Сайминском, Вольского округа) во время смотровой отчетной кампании было отозвано за бездеятельность, неустойчивость и за извращение классовой линии 13 депутатов.

Там, где сельские советы не ведут работы среди батрачества и бедноты и не проводят четкой классовой линии, кулачество и антисоветские элементы ведут активную борьбу за срыв колхозного движения, за разложение организовавшихся колхозов, проникают внутрь колхозов. Так, в ахтубинском сельсовете, Баландинского района, колхоз засорен кулаками. сельсовет знает, что в этом колхозе—28 кулацких хозяйств, но никаких мер к очистке колхоза от кулаков не принимает. 23 декабря 1929 года на общем собрании колхозников был поставлен вопрос о сборе задатков на тракторы. Кулацкой и зажиточной части удалось сорвать этот вопрос. Несмотря на задание колхозу собрать к 1 января 1930 года половину задатков, общее собрание вынесло постановление: „от тракторов отказаться и задатков не вносить“.

Приведенные примеры полностью подтверждают, что „отсутствие работы по организации бедноты и влияние кулацких элементов в советах—два тесно связанных между собою явления“ (Молотов).

Не менее важен другой недостаток в работе сельсоветов. Массовая работа сельсоветов не сосредоточи-

валась на практическом осуществлении политических и хозяйственных задач. Политические и хозяйственные кампании проходили мимо секций сельсоветов. Батрачество и беднота не вовлекались в работу секций. Число же секций, которые занимались вопросами колхозного строительства, крайне мало, и надо прямо сказать: окрисполкомы и райисполкомы не уделяли достаточного внимания организации массовой работы секций сельсоветов вокруг политических и хозяйственных задач, не стремились организовать вокруг них батрацкие и бедняцкие массы деревни. Более того, секции подменялись целым рядом специальных комиссий, совершенно не увязывавших своей работы с секциями сельсоветов Все это вело к тому, что секции сельсоветов не находили непосредственной работы и существовали лишь на бумаге.

Слабость работы советов и необходимость быстрейшего проведения целого ряда хозяйственных мероприятий потребовали посылки в деревню специальных уполномоченных. „Слабость советского и кооперативного аппарата в деревне, да и не только в деревне, сказалась, в данном случае, с особой силой. В хлебозаготовках, а также в посевную кампанию последнего периода, когда эти хозяйственные задачи приобрели огромное политическое значение, советы (и кооперация) были не в состоянии справиться со своими обязанностями без специальных мер со стороны партийных организаций, без их непосредственного вмешательства" (Молотов)

В то же время посылаемые окрисполкомами и райисполкомами уполномоченные не руководились в своей работе необходимостью укрепления сельсоветов, *не проводили через сельские советы тех заданий, с которыми они приехали в деревню*. Очень редки случаи когда выезжающие в деревню работники ставили вопрос о переизбрании неработоспособных сельсоветов. Наоборот, факты го-

ворят о том, что даже извращавшие классовую линию, шедшие в поводу у кулачества сельские советы не распускались этими работниками, а просто изолировались от всей работы. Бедняцкие массы не организовывались для переизбрания таких советов. Им, как избирателям, не была оказана помощь в использовании своего права отзыва неработоспособных и искажающих нашу классовую линию депутатов.

Более того, когда была поставлена задача перевыборов и укрепления сельских советов, отдельные товарищи повели и продолжают еще вести разговоры о том, что отчетная кампания советов может сорвать весеннюю сельскохозяйственную кампанию, ослабить внимание коллективизации. Подобного рода рассуждения, несомненно, есть продукт политической близорукости, недооценки значения сельсоветов. Такие товарищи не понимают, что отчетную кампанию советов нельзя проводить вне связи с политическими и хозяйственными задачами. Необходимо покончить с такими разговорами и сосредоточить внимание всей советской общественности на отчетной кампании с тем, чтобы превратить ее в широкий смотр подготовленности советов к задачам сплошной коллективизации и весенней сельскохозяйственной кампании и практики осуществления этих задач, мобилизовав вокруг этой кампании широкие батрацко-бедняцкие массы и всех колхозников.

Мы до сих пор уделяли очень мало внимания вопросам подготовки и переподготовки кадров низовых работников, несмотря на все усложняющиеся задачи сельских советов. За последние годы права сельских советов значительно расширились, но и до сих пор не был разрешен целый ряд вопросов, которые позволили бы сельским советам быть действительными руководителями политической, хозяйственной и культурной жизни деревни. Возьмем к примеру хотя бы взаимоотношения сельсоветов с земельными обществами.

Правда, об этом в условиях сплошной коллективизации приходится говорить лишь „для истории". Земельные общества, по сути дела, иногда чуть ли не полностью содержали сельсовет. Основная масса сельсоветов жила на полулегальном бюджете. Материальными средствами распоряжались другие организации. У сельсоветов отсутствовала твердая материальная база. Неуточненность правовых взаимоотношений и отсутствие сельских бюджетов не могли не влиять на работу советов, на развертывание их массовой работы.

Нижне-волжский крайисполком провел специальное обследование сельских советов в условиях сплошной коллективизации. Итоги обследования 14 сельсоветов дают следующую картину недостатков их работы.

Возьмем основной вопрос руководство колхозным строительством Ново-репинский сельсовет, Пугачевского округа, об'единяет 5 населенных пунктов. На территории сельсовета в июне прошлого года организовался крупный колхоз „Гигант" путем об'единения ряда мелких товариществ по совместной обработке земли. Сельсовет абсолютно не занимался вопросами колхозного строительства. И если в районе деятельности этого сельсовета коллективизирована половина всех хозяйств, то эта работа проделана не сельсоветом, а специальной бригадой из районного центра Все основные хозяйственные вопросы — хлебозаготовки, размещение займа, — вопросы организация колхоза, как-то: обобществление скота, сельскохозяйственных машин, приобретение сельскохозяйственного инвентаря, строительство колхозных служб, получение кредитов, землеустройство — проходили через правление колхоза, которое даже подменило сельский совет, рассмотрев и утвердив план посевной кампании ККОВ. Только половина членов этого сельсовета состоит в колхозе. Один же из членов сельского совета заявил обследователям дословно следующее:

„Я подожду, посмотрю как оно будет, потом пойду в колхоз".

Никакой работы ни по организации батрачества и бедноты, ни среди женщин и молодежи сельсовет не вел.

Группы бедноты при сельсовете организовано не было. Активность бедняцких и середняцких масс перехлестывает сельсовет, стоящий в стороне от этой активности и не считающий себя ответственным за то великое движение, которое выкорчевывает мелкособственнические устои сельского хозяйства, перестраивая его на новой социалистической основе.

Приведем еще пример. В Клейнбельском сельсовете шла ожесточенная классовая борьба вокруг вопросов коллективизации и наступления на кулака. На одной стороне борющихся были сельский совет и кулачество, на другой—батрачество и беднота. Кулаки срывали абсолютно все мероприятия, предлагавшиеся беднотой. Председателем этого сельсовета был долгое время кулак Шварц. Наконец Шварц был устранен, но избранный вместо него Симон пошел на поводу у кулаков. Заботясь о кулацком хозяйстве, он даже семенной фонд роздал кулакам. Наглядным свидетельством классовой борьбы в этом сельсовете являются два постановления собрания бедноты и общего собрания. Собрание бедноты, созывавшееся по вопросу об организации крупного колхоза 11 октября 1929 года, постановило:

„Собрание бедноты мероприятия, принятые районом по созданию колхоза одобряет и, с своей стороны, постановляет добиться перед общим собранием стопроцентного вступления в крупный колхоз. На ряду с этим бедняцкое собрание просит членов районной бригады, находящейся в селе Головищинском, немедленно прибыть в поселок для скорейшего оформления и вербовки наших граждан в крупный колхоз, путем проведения общего собрания и выборов уполномоченного на с'езд колхозников. Вместе с тем рекомендуем добиться на общем собрании стопроцентного обобществления живого и мертвого инвентаря, продуктив-

ного скота и запасов фуража, кроме кратированных элементов".

Общее собрание 20 декабря 1929 г., под руководством сельсовета, разбирало вопрос о принятии устава сельскохозяйственной артели и обобществлении рабочего скота и сельскохозяйственного инвентаря. Это собрание, благодаря тому, что сельсовет не сумел дать отпора кулацкой группе, вынесло такое постановление:

„Отставить, собрание бурное".

Все же, несмотря на то, что сельский совет шел на поводу у кулачества, срывавшего отдельные мероприятия, направленные к развитию колхозного движения, активность бедняцко-середняцких масс, вопреки желаниям кулачества, росла. В момент обследования сельсовета 2—3 января 1930 г. в колхозе состояло уже 52 проц. хозяйств.

Обследованием установлен ряд случаев, когда сами председатели сельских советов не входили в колхозы или, перед тем, как войти в колхоз, распродавали скот или убивали его (мало копенский сельсовет, Баландинского района, козловский сельсовет, Питерского района).

В какие взаимоотношения вступал с беднотой подобный сельсовет, можно судить по четверостишию, сложенному одним из бедняков с. Козловки:

„Разбазарил всю скотину,
И пожитки к теще снес,
А потом с бестыжим рылом
Заявляется в колхоз".

В этом четверостишии вылилась вся злость бедняка на своего избранника, который, вместо того, чтобы как председатель сельского совета быть примером для батрачества и бедноты и для всей массы колхозников, оказался в лагере кулачества.

Вот другой пример того, как некоторые сельские советы действовали против колхозного строительства,

на-руку кулаку, в мало-копенский сельсовет, Баландинского района, поступило заявление о пьянстве в колхозе. Сельсовет, разбирая этот вопрос, вынес следующее постановление:

„Считать выпивку не умышленной, а с холоду".

Такая оценка пьянства, разлагающе действующая на массы колхозников, не могла не отразиться на росте колхоза. Этот случай был немедленно же использован кулаками, которые, подчеркивая, как к этому делу отнесся сельсовет, „звонили по селу о том, что все колхозники—пьяницы, что итти в колхоз не следует, а то все пропьют".

Конечно, обследование установило не одни только теневые стороны в работе сельсоветов. На Нижней Волге есть сельские советы, которые все свое внимание уделяли вопросам социалистического переустройства сельского хозяйства, развертыванию колхозного движения. Таков алтатинский сельсовет, Дергачевского района. По своему составу, это—ярко выраженный бедняцкий сельский совет. Под его руководством в селе Алтате 29 марта 1929 г., из мелких товариществ по совместной обработке земли, образовался колхоз „Марс", а в момент обследования в районе сельсовета были коллективизированы все бедняцко-середняцкие хозяйства.

Как руководил этот сельский совет колхозным строительством?

Пленум сельсовета неоднократно разбирал вопросы коллективизации. 10 мая 1929 года пленум сельсовета заслушал доклад о ходе организации колхоза „Марс" и указал колхозу на слабость работы правления колхоза по слиянию мелких артелей и плохую подготовку к вспашке пара и целины. Пленум в категорической форме предложил устранить эти недостатки в работе колхоза. Сельсовет обсуждал и ряд других вопросов, связанных с коллективизацией, поднятием урожайности, сбором семфондов, ликвидацией агронеграмотности

и т. д. Два раза специально обсуждались мероприятия по борьбе с убоем скота. Так, еще 15 ноября 1929 года, пленум сельсовета постановил:

„К злостным убойщикам рабочего скота принимать меры вплоть до предания их суду".

Сельсовет своевременно вмешался в дела колхоза, когда узнал, что правление колхоза пьянствует. Вот постановление по этому вопросу:

„Поручить президиуму сельсовета добиться исправления в самый кратчайший срок. Правлению—в самый кратчайший срок собрать собрание и отчитаться. Поставить вопрос перед райколхозобъединением о досрочных перевыборах правления колхоза. Предложить рев комиссии немедленно назначить ревизию колхоза „Марс".

26 декабря пленум сельсовета слушал доклад участкового агронома и признал его работу по коллективизации недостаточной. За агитацию против колхозов пленум исключил из состава сельсовета одного члена сельсовета, а другому вынес выговор.

Большинство вопросов, разбиравшихся пленумом сельсовета, предварительно рассматривалось в президиуме. Президиумом же сельсовета был разработан план проведения весенней кампании и намечен ряд практических мероприятий по осуществлению этого плана, в частности, работы по снегозадержанию, сбору семфондов, проведению землеустройства и т. д.

Другим примером руководства сельсоветов колхозным строительством является работа верхазовского сельсовета, Пугачевского округа. Среди 29 членов сельсовета, батраков и бедняков—22, шестеро из них—члены партии. Обследование установило, что все основные мероприятия этого сельсовета связаны с коллективизацией и проводились после предварительной проработки их батрацко-бедняцкими массами, принимавшими активное участие в работе сельсовета.

Эти два примера подтверждают, что те сельские советы, в которых батрачество и беднота играют руко-

водящую роль и которые опираются в своей работе на всю массу батрачества и бедноты и вовлекают в нее середняка,—такие сельсоветы могут руководить колхозным движением и добиваться значительных успехов в колхозном строительстве.

Однако, эти два примера не изменяют того основного положения, что колхозное движение перехлестнуло через голову сельсоветов и что некоторые сельсоветы остались от этого движения в стороне. Это положение является решающим для определения качества современного руководства сельских советов колхозным движением.

Исключительный размах колхозного движения и почти полное отсутствие руководства им со стороны сельсоветов породили у целого ряда товарищей мнение „об отмирании низовых органов власти, о передаче правлениям колхозов всей работы сельских советов". В некоторых же случаях сами правления колхозов стремятся подменить собою советы. Так, общее собрание колхоза „Маяк" алтатинского сельсовета, Дергачевского района, утверждало даже состав примирительной камеры при сельсовете. А в селе Алексашинском милиционер направлял граждан в колхоз для регистрации выданных сельским советом справок и пр.

Нужно поэтому решительно предупредить, что партия и советская власть дала и дает надлежащий отпор всяким ликвидационным настроениям в отношении сельских советов. Президиум ЦИК СССР в своем постановлении о задачах сельсоветов, в связи с широко развернувшейся коллективизацией деревни, подчеркнул, что „все попытки ликвидировать сельсоветы, ослабить или принизить их руководящую роль в связи с массовой коллективизацией, как в откровенной, так и в замаскированной форме, путем передачи прав сельсоветов правлениям колхозов, — все эти

попытки являются, посуществу, антисоветскими и отражают настроения наших классовых врагов, стремящихся подорвать диктатуру пролетариата и ослабить силу ее органов. Подобные ликвидаторские стремления должны получить самый решительный и беспощадный отпор".

„Но давая решительный отпор всяким попыткам ликвидации советов и умаления их роли как единственных органов диктатуры пролетариата на селе мы должны дать себе отчет в том, что советы, как они есть, с теперешней их работой и составом, с этой задачей не справляются и справиться не могут. Там, где колхозы превратились в движение масс, прежде всего в районах сплошной коллективизации, там советы, выбранные при другой обстановке, приспособленные к более элементарным задачам, не спаявшиеся с новым движением масс крестьянства к социализму, не могут итти в ногу с новыми задачами без коренного изменения в своей работе, без решительной ломки устаревших методов и форм этой работы, без полного обновления своего состава" (Молотов). Поэтому мы проводим в Нижне-Волжском крае перевыборы советов.

Одной из основных задач перевыборов советов является решительное обновление состава советов, чистка их от всякого рода враждебных элементов, от всех искажающих классовую политику советской власти, от неспособных ее проводить. Перевыборы должны послужить началом решительного перелома во всей работе сельсоветов. Поэтому основной задачей перевыборов советов является мобилизация широчайших батрацко-бедняцких и середняцких масс для завершения сплошной коллективизации края, качественного улучшения организованных колхозов, успешного проведения весенней сельскохозяйственной кампании и окончательной ликвидации кулачества как класса.

Особенное внимание всех партийных, советских и общественных организаций должно быть уделено обновлению состава советов. Мобилизованные ЦК партии для работы в колхозах рабочие промышленных центров страны своим активным участием усилят пролетарское руководство сельскими советами. Значительная часть из них, несомненно, должна быть избрана на руководящую работу в совете Рабочие совхозов и машинно-тракторных станций должны выдвинуть в советы таких пролетариев, которые сумели бы перестроить их работу. Батрачество и беднота должны представлять большинство в советах. Сельсоветы должны быть укреплены за счет лучших, активнейших колхозников, принимающих непосредственное участие во всей политической и хозяйственной жизни деревни, проверенных на практике руководства колхозным движением.

Перевыборы сельсоветов в условиях сплошной коллективизации должны быть генеральным смотром всей работы советов с точки зрения их помощи и руководства массовым колхозным движением. В составе новых сельсоветов не должно быть тех, кто не умеет организовать вокруг себя массы, кто не служит для широчайших масс примером активного участия в колхозном строительстве. В нынешнюю перевыборную кампанию должны быть избраны такие советы, которые могли бы обеспечить руководство всей социалистической реконструкцией сельского хозяйства, которые являлись бы боевыми штабами диктатуры пролетариата, не на словах, а на деле осуществляющими полное уничтожение кулачества как класса.

Перевыборы советов должны вызвать новый под'ем активности батрацко-бедняцких и середняцких масс для укрепления колхозного строительства, мобилизовать все силы и средства для весенней сельскохозяйственной кампании. Необходимо широко развернуть критику работы сельсоветов в условиях сплошной коллективизации и весенней кампании и всех недостатков

их работы. Нужно добиться того, чтобы в новых наказах советам были поставлены конкретные задачи в связи с необходимостью усиления руководящей роли сельсоветов в колхозном движении, чтобы эти наказы стали программой работы советов, резко отличающейся от той, которую сельсоветы вели в обстановке единоличного крестьянского хозяйства.

Не меньшее внимание батрацко-бедняцких и середняцких масс должно быть приковано к вопросам культурного строительства и перестройки быта деревни. Здесь должны быть приняты все меры к тому, чтобы устранить разрыв, образовавшийся между сдвигом в области сельскохозяйственного производства и состоянием работы по изменению быта деревни. Новые сельские советы должны стать застрельщиками и организаторами всех мероприятий, направленных к тому, чтобы выравнять линии обоих фронтов.

Если правления и другие руководящие органы колхозов, под руководством сельсоветов, должны будут сосредоточить все свое внимание на организации сельскохозяйственного производства, на внутренней организации колхозов, на обобществлении средств производства, на поднятии производительности труда в колхозах, правильном использовании средств производства и боевой подготовке к весенней кампании, то сельсоветы, не ослабляя своего внимания по линии руководства колхозным строительством, должны будут решительно взяться за осуществление мероприятий, связанных с коренной ломкой быта деревни, с культурным ростом колхозных масс, с внутренним благоустройством населенных пунктов.

Опираясь на батрачество и бедноту и ведя за собой середняцкие массы, сельсоветы должны полностью разрешить все эти задачи. Весенняя сельскохозяйственная кампания является первым серьезнейшим экзаменом для новых сельсоветов, исходным пунктом нового подъема колхозного движения, под действительным руководством переизбранных сельских советов

Работа сельсоветов с батрачеством и беднотой.

Перестроение всей работы советов не может быть проведено без действительного развертывания работы по организации батрачества и бедноты. Если в перевыборах мы должны будем добиться батрацко бедняцкого большинства в составе советов, то во всей практической работе советов батрачество и беднота должны оказывать решающее влияние. Поэтому организация групп бедноты при сельсоветах приобретает исключительное значение.

Постановление ЦК партии об организации бедноты обязывает все партийные органы укрепить повседневное руководство работой батрацко-бедняцких групп, добиться того, чтобы эта работа велась не от случая к случаю, не от кампании к кампании, а была бы одной из основных работ партийных организаций на селе.

Сельсоветы должны опираться на группы бедноты во всей своей работе. Ни один из основных вопросов деятельности сельсоветов не должен проходить без тщательного, предварительного обсуждения его на группах бедноты, а если это необходимо—то и на собраниях бедноты.

„Недооценка и пассивность работы среди деревенской бедноты есть одно из самых вредных проявлений правого уклона на практике, отражающего давление мелкобуржуазной стихии и идеологии кулачества на некоторые прослойки в партии, и потому со всякими попытками замазывания этой работы ЦК требует вести усиленную борьбу как с проявлением правого оппортунизма, особенно опасного в данных условиях". (Постановление ЦК ВКП(б) об организации бедноты).

Сельсоветов, не ведущих работы среди бедноты, не вовлекающих ее в повседневную работу, не должно быть. Если в практике работы новых советов будут иметь место подобные явления, такие сельсоветы должны

быть немедленно переизбраны, как не отражающие интересы бедноты и батрачества. Поэтому все внимание в предстоящей перевыборной кампании должно быть направлено на то, чтобы организовать батрачество и бедноту и укрепить блок с середняком для успешного проведения перевыборов советов.

Без организации батрачества и бедноты, без мобилизации их внимания на перевыборах советов немыслимо обеспечение большинства батрачества и бедноты в составе сельсоветов, немыслимо превращение советов в такие органы диктатуры пролетариата, которые сплачивали бы вокруг себя в условиях сплошной коллективизации и ликвидации кулачества как класса широчайшие основные массы деревни и полностью руководили бы социалистическим переустройством сельского хозяйства.

Сельсоветы и колхозы.

Основное в перестроении работы сельсоветов заключается в решительном повороте их **лицом к колхозам**, в усилении их руководящей роли в социалистическом преобразовании сельского хозяйства.

Как же сельсоветы должны руководить колхозами?

Колхозы отчитываются перед сельсоветами в общей своей работе не реже двух раз в год. Сельсоветы рассматривают и утверждают производственные планы колхозов, планы сельскохозяйственных кампаний, заявки на кредиты и т. д. Районные исполкомы не могут рассматривать колхозных финансово-производственных планов без предварительного рассмотрения этих планов сельскими советами. Финансово производственный план, это—программа деятельности колхозов. Не зная ее, сельсоветы не смогут руководить колхозами.

Руководя деятельностью колхоза или его экономией сельсоветы не должны, однако допускать администра-

тивного вмешательства в их оперативную деятельность, в работу отдельных производственных единиц, мелочной опеки над ними. Например, вопрос о том, как использовать средства производства, где использовать отдельных колхозников, установление правил внутреннего распорядка и т. д., все это должно являться неотъемлемым содержанием деятельности колхозов.

Сельсоветы, повседневно наблюдая происходящие процессы вне и внутри колхозов, должны не допускать в них кулаков, лишенцев и кратников, а также лиц, разбазаривших или разбазаривающих свое имущество перед вступлением в колхоз. Сельсоветы должны очищать колхозы от проникших в них чуждых и классово враждебных нам элементов. Сплоченный батрацко-бедняцко-середняцкий блок должен быть противопоставлен всему кулачеству и всем классово чуждым элементам, ожесточенно борющимся против колхозного движения, пытающимся затормозить его развитие или ухудшить состояние организованных колхозов.

Сельсоветы должны заботиться о сплоченности между отдельными членами колхоза, помня, что колхоз является школой, перевоспитывающей мелкого собственника в общественника, коллективиста. Члены сельсоветов должны показывать пример того, каким должен быть колхозник. Они должны являться активными участниками и застрельщиками всех мероприятий, направленных к укреплению колхоза и его производственных предприятий. Члены сельсоветов должны проводить внутри колхозов четкую классовую линию, постоянно заботясь об улучшении материального положения бедноты, о том, чтобы вчерашний батрак, бедняк был обеспечен в колхозе работой, в первую очередь, о поднятии квалификации батрачества и бедноты, о повышении их роли в управлении обобществленным хозяйством и о сплочении вокруг них середняцких масс Сельсоветы должны всемерно способствовать переходу коллективных об'единений от низших

к более высшим формам: товариществ по совместной обработке земли—в артели, артелей—в коммуны. В современных условиях колхозного движения сельсоветы должны обратить исключительное внимание на завершение сплошной коллективизации, т.е. на вовлечение в колхозы всех бедняцко-середняцких хозяйств в зерновых и зерново-животноводческих районах края к весне 1930 г., на организацию колхозного хозяйства, на обобществление всех средств производства, на мобилизацию всех сил и на полнейшую подготовленность колхозов к весенней сельскохозяйственной кампании. Сельсоветы должны способствовать внедрению в колхозы научных методов ведения сельского хозяйства, в особенности, широчайшему развертыванию агроликбезпохода и обязательному проведению агрономического, зоотехнического и ветеринарного минимума, установленного для колхозов.

Организация и поднятие производительности труда в колхозах, введение в практику новых форм обобществленного труда, должны стать постоянной заботой сельсоветов, призванных всемерно способствовать развитию социалистического соревнования в колхозах и созданию ударных бригад, особенно во время весенних сельскохозяйственных работ. Члены сельсовета должны быть застрельщиками организации ударных бригад и социалистического соревнования среди колхозников.

Сельсоветы ответственны за сохранение неделимых капиталов в колхозах, за их дальнейший рост, за состояние обобществленных средств производства. Сельсоветы не должны допускать расхищения или небрежного отношения к обобществленному имуществу. В каждом отдельном случае, когда будут установлены подобные факты, сельсовет должен через правление колхоза обратить внимание на эти случаи, не останавливаясь, при необходимости, перед постановкой в соответствующих организациях вопроса о досрочном

переизбрании правления колхоза. Распоряжаясь всеми земельными фондами, сельсовет обязан наблюдать за их правильным использованием в колхозе.

Рассматривая и утверждая заявки колхозов на кредиты, сельсоветы должны учитывать, насколько эти заявки увязываются с финансово-производственными планами колхозов. Сельсоветы должны помнить, что все государственное финансирование колхозов будет основываться на финансово-производственных планах. Поддерживая кредитные заявки колхозов, сельсоветы должны учитывать все возможности мобилизации внутренних средств колхозов на те мероприятия, на которые колхоз требует отпуска государственных средств. Необходимо помнить, что государство еще не в состоянии удовлетворить всех нужд колхозного строительства. Поэтому правильное направление и использование кредитов является одной из основных забот сельсовета. Ни окружной, ни районный исполком, ни соответствующие кредитные организации не рассматривают заявок колхозов, не имея решений сельских советов по этим заявкам. На сельсоветы же возлагается и ответственность за внесение колхозами платежей по кредитованию в срок. Сельсоветы ответственны за выполнение колхозами договоров по контрактации. Поэтому, на сельсоветы возлагается периодическая проверка выполнения этих договоров колхозами, как в отношении сроков доставки законтрактованных продуктов, так и в отношении соблюдения колхозами всех обязательств по контракцационным договорам. Ответственны сельсоветы и за своевременное выполнение колхозами хлебозаготовительных, экспортных, и других государственных планов и заданий.

В условиях сплошной коллективизации сельсоветы осуществляют все мероприятия связанные с культурным и социально-бытовым обслуживанием колхозного населения, направляя эти мероприятия на перевоспитание масс и коренную перестройку колхозного быта.

А это значит, что сельсовет руководит всей деятельностью социально-культурных организаций и учреждений в деревне: школ, больниц, изб-читален, детских яслей, площадок и т. д. Особенное внимание сельсоветы должны обратить на развитие сети бытовых учреждений. От сельсоветов должна исходить инициатива в организации столовых, бань, прачечных и всех учреждений, способствующих улучшению труда и быта колхозниц, создающих для них условия, при которых они всю свою энергию и самодеятельность смогли бы направить на дело социалистического переустройства сельского хозяйства, на работу в сельсоветах.

Органы управления колхозами непосредственно этих учреждений не организуют, но принимают активное участие в той работе, которая проводится сельскими советами. Кроме того, независимо от тех средств, которые будут вкладываться в строительство социально культурных и бытовых учреждений сельсоветами и колхозами, почин и общественная самодеятельность колхозных масс в развитии этих учреждений будет являться мощным дополнительным источником, который позволит в кратчайший срок добиться культурной перестройки деревни.

Жилищное строительство, строительство мостов, дорожных сооружений, различного рода коммунальных предприятий, телефонизация, электрификация деревни, организация пожарной охраны—все это должно проводиться сельсоветами по заранее разработанным планам, в пределах средств, отпускаемых сельским советам в порядке кредитования или предусмотренных по бюджету сельского совета. Колхозы также участвуют своими средствами во всем строительстве сельсоветов.

При привлечении колхозников к дорожному строительству и благоустройству селений, сельсоветы должны считаться с планами использования рабочей и тяговой силы в колхозах, чтобы не подорвать какую-либо работу колхоза, особенно во время весенней кам-

пании и уборки урожая. В это время все внимание сельсоветов и колхозов должно быть сосредоточено на том, чтобы всю тяговую и людскую силу использовать возможно полнее на сельскохозяйственных работах.

Земельные общества в условиях сплошной коллективизации ликвидируются. Все имущество и средства их переходят в распоряжение сельсоветов и расходуются исключительно на нужды сельского благоустройства и на социально-культурные мероприятия. Леса местного значения, находившиеся или находящиеся в ведении земельных обществ, также переходят непосредственно в ведение сельсоветов. В условиях особенно Нижне-Волжского края, сельсоветы должны принять все меры к тому, чтобы лесное хозяйство расширялось и крепло за счет облесения новых площадей, особенно непригодных для сельскохозяйственного использования. Сельсоветы осуществляют все мероприятия по лесоустройству, отводу лесосек, по распределению древесины побочного пользования и проч. Расходы по ведению правильного лесного хозяйства и содержанию для этого специалистов, объездчиков, охраны и т. д.— должны покрываться за счет доходов сельских советов от лесного хозяйства. Это значит, что отпуск древесины колхозам на строительство или отдельным колхозникам на топку, на поддержку и возведение строений производится на условиях платности. Батракам и беднякам, вошедшим в колхозы, древесина должна предоставляться бесплатно из льготного фонда, устанавливаемого сельсоветами. При этом сельские советы, по договоренности с правлением колхоза, используют для охраны и для обслуживания нужд лесного хозяйства отдельных колхозников, зачитывая их труд при расчете с колхозами за отпущенную древесину на нужды колхоза в целом, т.-е. не отдельных колхозников.

Мы не останавливаемся на перечислении целого ряда других обязанностей сельсоветов, возлагающихся на них как на орган государственной власти на селе.

На сельсоветы попрежнему возлагается наблюдение за выполнением колхозами и колхозниками всех распоряжений центральных и местных органов власти. Особенное внимание, в связи с развертывающимся строительством в деревне, сельсоветы должны обратить на планировку селений, на соблюдение строительных правил и правил противопожарной охраны.

В связи с коллективизацией, права сельсоветов, несомненно, должны быть расширены. В данное время в центральных органах прорабатывается вопрос о предоставлении всем сельсоветам права изданий обязательных постановлений, об организации при них сельских судов в целях приближения судебных органов к населению для того, чтобы все мелкие дела, особенно связанные с нарушением общественного порядка, разбирались по месту их совершения.

Исключительное значение для сельских советов приобретает вопрос о плановой увязке всех мероприятий различных хозяйственных и кооперативных органов с планами деятельности сельсоветов. Постановление 3-го пленума Крайисполкома, категорически обязывающее к этому все окружные и районные исполнительные комитеты, исходит из того, что „сельсоветы должны быть основными проводниками всех мероприятий советской власти в деревне" и что они должны „обеспечить действительное руководство всей хозяйственно-культурной жизнью деревни и проведение всех важнейших мероприятий по подъему и социалистической реконструкции сельского хозяйства". Поэтому сельсоветы должны иметь точные планы хозяйственного и культурного строительства

Как уже сказано выше сельсовет осуществляет руководство всеми колхозными объединениями, находящимися на его территории. В тех случаях, когда в пределах одного колхоза имеется несколько сельсоветов, сельсовет руководит одной или несколькими производственными единицами колхозов (отделениями или экономиями колхозов).

Для проработки основных вопросов строительства колхозов, райисполкомы созывают совещания сельсоветов, находящихся на территории крупного колхоза. Этот порядок, однако, не исключает возможности вызовов представителей правления колхоза на заседание отдельных сельских советов для разрешения вопросов, связанных с производственными единицами колхозов, няходящимися на территории сельского совета.

Сельсоветы и весенняя сельскохозяйственная кампания.

Весенняя кампания 1930 года имеет исключительное политическое значение. Эта весна будет первой весной коллективного труда в сельском хозяйстве Нижней Волги, первой весной обобществленного сельского хозяйства. Организация этой кампании и подготовка к ней должна особенно привлечь внимание новых сельсоветов.

Весенняя кампания, развертывающаяся в условиях сплошной коллективизации, требует исключительных темпов, исключительно четкой работы всех организаций и, в первую очередь, низовых звеньев советского аппарата, так как 30-процентное расширение ярового клина и 20 процентное поднятие урожайности является твердым правительственным заданием, которое должно быть выполнено во что бы то ни стало. Поэтому сельсоветы должны иметь тщательно разработанный план расширения посевных площадей и поднятия урожайности в районах, охватываемых их деятельностью, план мобилизации всех средств производства, т.е. машин, сельскохозяйственных орудий, тяговой силы и пр., построенный так, чтобы эти машины во время весеннего сева буквально ни одной минуты не стояли без работы.

В подготовке к весенней кампании сельсоветы должны будут принять все меры к тому, чтобы не-

медленно полностью засыпать местные семенные фонды, обобществить семенные фонды колхозов, действительно обеспечивающие семенами намеченные площади, добиться полного использования всех сортовых семян, решительно прекращая использование этих семян на продовольственные нужды. Поэтому сельсоветы должны самым тщательным образом проверять, в каком положении находятся обобществленные семена в колхозах и принимать меры к тому, чтобы эти семена не подвергались порче и были бы полностью отсортированы.

Не менее важная задача—развитие животноводства в крупных колхозах. Осенью этого года выбыло из строя значительное количество рабочего и продуктивного скота. Нам необходимо обеспечить значительный рост животноводства за счет молодняка, за счет более бережного отношения к имеющемуся скоту и пр. Проведенный месячник животноводства должен послужить началом правильного ведения животноводства и культурного ухода за скотом. Должны быть приняты решительно все меры к сокращению убоя рабочего и молочного скота. Сельсоветы должны также выявить состояние всех производителей и организовать случную кампанию в колхозах так, чтобы свести к минимуму яловость, принимая меры к охране маток, особенно в момент их беременности. Весь рабочий скот—лошади, верблюды, волы—должен быть полностью обобществлен. Поскольку в настоящих условиях состояние тяговой силы зависит от состояния рабочего скота, сельсоветам необходимо принять все меры к тому, чтобы в колхозах был установлен такой уход за скотом, который бы обеспечил наибольшую его работоспособность во время посевых работ. Обобществленный скот должен быть полностью обеспечен обобществленным же фуражем.

В условиях засушливого Нижне-Волжского края снегозадержание на полях имеет исключительно огром-

ное значение. На этой задаче должно быть особенно сосредоточено внимание сельских советов. Вопрос заключается в том, что, чтобы произвести снегозадержание на наибольших площадях; сельсоветы должны знать, что снегозадержание на зяби и веснопашке на 7—10 дней увеличит сроки посева и облегчит задачу расширения посевных площадей.

Перед пропуском весенних вод, все мелиоративные сооружения, особенно плотины, должны быть приведены в такое состояние, чтобы они выдержали напор весенних вод. Сельсоветы должны будут установить дежурства для наблюдения за состоянием этих сооружений, применяя в необходимых случаях срочные меры к тому, чтобы не допустить прорывов плотин.

Огромное внимание сельсоветы должны уделить ремонту с. х. инвентаря. Все кузницы в совхозах и колхозах, все кустарные мастерские должны быть полностью загружены ремонтом сельскохозяйственных машин. Работа в них должна быть так организована, чтобы к весеннему севу был подготовлен весь с.-х. инвентарь. Сельсоветы должны проверить обеспеченность мастерских железом и углем и, в первую очередь, обеспечить ремонт зерноочистительных машин, триеров, сортировок и проч., которые должны использоваться для зерноочистительной кампании в ударном порядке, путем организации в колхозах передвижных зерноочистительных обозов и трехсменной работы до полной очистки всего зерна, предназначенного для посева.

Исключительное значение в связи с коллективизацией приобретает контрактация посевов. Наша задача—превратить край сплошной коллективизации одновременно в край сплошной контрактации ярового и озимого клина. Стопроцентная контрактация является новой формой планового продуктообмена между городом и деревней, обеспечивающей рост необходи-

мых для страны товарно-зерновых и технических культур и расширяющей круг тех мероприятий, которые содействуют поднятию урожайности полей. Контрактация посевов в текущем году будет еще в большей мере способствовать развитию колхозного строительства, так как контрактационные договоры обязывают к обобществлению орудий производства, скота, семян, и к проведению ряда агромероприятий. Сельсовет, как орган государственной власти, должен наблюдать за тем, как выполняются колхозами обязательства по контрактации. Одновременно сельсовет должен следить и за тем, как выполняются контрактационные договоры в смысле снабжения колхозов товарами, обусловленными в договоре между колхозами и контрактующей организацией.

Сбор задатков на тракторы также должен быть обеспечен руководящим влиянием сельских советов. Под ответственность сельсоветов должны быть приняты немедленные меры к действительному выполнению установленной контрольной цифры задатков. Сельсоветы должны поднять для этого всю общественность деревни.

Для того, чтобы как можно шире обеспечить колхозы тракторами, перед колхозниками поставлена задача усиления заготовок продуктов второстепенного экспорта. То, чему до сих пор мы не уделяли почти никакого внимания,—сбор всевозможного утильсырья (шерсть, конский волос, тряпки и т. д.)—должно занять почетное место в работе сельского совета. Сельсоветами должна быть проведена специальная кампания по сбору утильсырья, при активном участии колхозных масс и, особенно,—молодежи и женщин.

Руководя подготовкой к весенней кампании, сельсовет должен организовать эту работу так, чтобы не было ни одного участка, ни одного мероприятия, о состоянии которого у сельского совета не было бы исчерпывающих сведений. Каждому члену сель-

совета, каждому активисту должна быть поручена определенная работа. Каждый должен отвечать перед сельсоветом за эту работу. Сельсовет должен установить определенные сроки выполнения отдельных мероприятий плана весенней кампании и требовать от всех точного и своевременного их выполнения.

Ранее уже указывалось, что сельсоветы в условиях сплошной коллективизации должны быть основными штабами ликвидации агронеграмотности. В условиях весенней кампании задачи сельсоветов сводятся к тому, чтобы агроликбезпоход уже в текущую весеннюю кампанию дал практические результаты. Задачи текущей весны смогут лучше всего выполнить колхозники, прошедшие кружки и школы ликвидации агронеграмотности. Сельсоветы должны организовать работу школ таким образом, чтобы весь остаток времени до весеннего сева, все вечера были использованы для внедрения в массы колхозников необходимых агрономических знаний. Надо добиться, чтобы эта важнейшая работа, поднимающая общий культурный уровень колхозников, привлекала к себе внимание всей советской общественности. Надо добиться также и того чтобы в текущую весеннюю кампанию была решительным образом обеспечена материальная база похода будущего года за поголовную ликвидацию агрономической и колхозной неграмотности. Для этого необходимо в порядке широкой массовой кампании организовать и действительно обеспечить засев агроликбезполос в колхозах.

Сельский совет должен принять решительные меры к тому, чтобы кулачество и антисоветские элементы, ведущие против весенней кампании свою подрывную работу, мечтающие о срыве этой кампании, не смогли в действительности повлиять ни на один участок этой работы, чтобы они получили от батрацко-бедняцких и

середняцких масс самый решительный отпор. Устанавливая все случаи явного вредительства кулачества, как-то: порчу с.-х. инвентаря, убой рабочего скота или приведение его в непригодность к сельскохозяйственным работам—сельсоветы обязаны во всех случаях принимать меры к привлечению кулаков, виновных как в порче, так и в подстрекательстве к этому других, к уголовной ответственности. Сельсоветы должны ставить перед райисполкомами вопросы о лишении таких лиц земельных наделов, о конфискации их имущества и о выселении их из пределов селений и даже края. Сельсоветы должны будут особенно проследить за тем, как будет использовано в колхозах переданное им конфискованное имущество кулаков.

От успеха весенней кампании зависит поднятие материального уровня батрачества, бедноты и всей массы колхозников и развитие колхозного строительства в крае. Поэтому необходимо напряжение всех сил. Требуется исключительное внимание каждому отдельному участку работы. Нужно преодолеть все препятствия, все трудности. Новую весну надо встретить и провести по-большевистски.

Массовая работа сельских советов.

В период социалистической реконструкции сельского хозяйства, особенно в связи со сплошной коллективизацией, надо со всей решительностью поставить вопрос о развертывании массовой работы советов, об укреплении связи сельсоветов с массами, о действительном привлечении особенно батрачества и бедноты к непосредственному участию во всей практической работе сельских советов.

То положение, в котором сейчас находится массовая работа сельских советов, дальше не может быть терпимо. Массовая работа в новых условиях еще в большей мере должна способствовать повышению

темпов хозяйственного и культурного строительства и мобилизации пролетарских, бедняцких и середняцких масс для достижения наибольших успехов социалистической переделки сельского хозяйства, для преодоления трудностей колхозного строительства. Массовая работа сельсоветов должна развертываться на основе широкой самокритики и социалистического соревнования во всей работе советов.

Между тем, тот подъем активности батрацких, бедняцких и середняцких масс, который вызвала сплошная коллективизация, не был использован сельсоветами для оживления массовой работы. Секции советов не стали организующим центром этой активности. Материалы недавнего обследования сельсоветов целиком подтверждают это положение. Приведем несколько примеров.

При ново-репинском сельсовете, Пугачевского округа, по постановлению сельсовета были организованы 4 секции. Но как работали эти секции? Секция местного хозяйства провела лишь одно заседание, на котором присутствовало 4 человека, распределивших между собой обязанности членов секций. На этом и закончилась „работа" этой секции. Финансово-налоговая секция оказалась в таком же положении. Культурно-просветительная секция ограничила свою работу также одним заседанием, на котором был разобран только один вопрос—о хлебозаготовках. Сельскохозяйственная секция не собиралась ни разу.

И это—в тот момент, когда идет коренная ломка устоев индивидуального хозяйства, когда строится новое социалистическое с.-х. производство.

Этот пример может быть обобщен для очень многих сельсоветов. Правда, есть целый ряд сельсоветов, секции которых принимали и принимают активное участие во всем социалистическом переустройстве сельского хозяйства. Однако, даже в работающих секциях преобладает заседательский шаблон: члены

секций не вовлечены в практическую работу, в непосредственное выполнение тех постановлений, которые выносятся пленумами секций.

Для превращения секций советов в действительных организаторов батрацко-бедняцкой активности, для развития активности широчайших масс колхозников во всех отраслях социалистического строительства, для развертывания самокритики, для действительного оживления всей работы советов—необходимо изменить не только внутреннее содержание работы секций, но и их построение.

Каким образом должна быть построена массовая работа советов?

Секции сельских советов должны быть построены по важнейшим отраслям нашего строительства. Такое построение поставит их в центре основных задач социалистического строительства, превратит их в действительные органы мобилизации активности масс. При сельсоветах должны быть организованы следующие основные секции.

Во-первых, секция колхозного строительства,—вместо существующих сельскохозяйственных секций или производственных совещаний. Секция колхозного строительства должна прорабатывать все вопросы, связанные с руководством колхозным строительством: предварительное рассмотрение производственных планов, планов весенней сельскохозяйственной кампании, строительства производственных предприятий в колхозах и пр. Она же должна предварительно рассматривать вопросы кредитования колхозов и т. п.

Производственные же совещания должны быть организованы при колхозах, при их отделениях или экономиях, при отдельных производственных участках и предприятиях колхоза. Производственные совещания должны заниматься

вопросами практического осуществления производственных заданий, рационализации работы, поднятия производительности труда, вопросами наиболее полного использования средств производства.

Приводя эти основные задачи работы секций колхозного строительства, сельсоветов и производственных совещаний в колхозах, мы хотим добиться того, чтобы в работе этих массовых организаций, не было параллелизма для того, чтобы и секции, и производственные совещания были активными массовыми организациями.

Второй основной секцией сельсоветов является бытовая секция, организуемая вместо узкой секции по улучшению труда и быта женщин. Основной задачей этой секции должна быть задача перестройки быта колхозников. Вся работа бытовых учреждений должна быть сосредоточена вокруг этой секции. Бытовая секция сельского совета должна быть зачинщиком всех мероприятий и организатором широчайших масс колхозников и, особенно, колхозниц для организации столовых, яслей, детплощадок, бань, прачечных и т. д. Все планы строительства этих учреждений прорабатываются бытовой секцией.

Третьей основной секцией сельсоветов является секция культурного строительства.

В задачи этой секции входит упорядочение школьной работы, развертывание сети школ, народных домов, изб читален, пунктов ликвидации общей и агрономической неграмотности, кино, радио и т. д., а также разработка всех мероприятий, связанных с поднятием политического и культурного уровня колхозников. Организация бытовой секции и секции культурного строительства при сельсовете устраняет необходимость организации подобного же рода комиссий при колхозах или их отделениях, так как совместное существование этих секций при советах и комиссий при колхо-

зах повело бы к параллелизму в их работе по вопросам организации культурных и бытовых учреждений.

Четвертая секция — коммунального хозяйства. Основной задачей этой секции является проработка вопросов, связанных с развертыванием коммунального жилищного строительства, с благоустройством сел, строительством мостов, дорог, электростанций, водопроводов. Все планы коммунального строительства и вся работа коммунальных предприятий должны быть поставлены под контроль этой секции.

Пятая секция — Р К И. Эта секция должна организовываться только в более крупных сельских советах. Основной задачей этой секции является борьба с бюрократизмом, содействие комиссиям по чистке советского аппарата, расследование отдельных жалоб и заявлений на работу учреждений. Эта секция должна не только проверять работу учреждений, но и работу всех секций сельсовета, выполнение ими как своих решений, так и заданий сельских советов.

Все члены секций, по опыту городских советов, должны быть разбиты на отдельные бригады по важнейшим отраслям строительства. Эта разбивка членов секций на бригады проводится в зависимости от политических и хозяйственных мероприятий. Примерно, если в данный момент перед сельским советом в качестве основной задачи стоит подготовка к проведению весенней сельскохозяйственной кампании, то секция колхозного строительства должна будет разбить всех своих членов на определенные бригады по отдельным мероприятиям, предусмотренным планом весенней кампании: бригада по животноводству, бригада по засыпке семенных фондов, бригада по ремонту сельскохозяйственных машин и орудий, бригада по снегозадержанию, бригада по очистке семенных фондов и т. д. В тех случаях, когда определенные мероприятия требуют принятия немедленных мер, например, пропуск весенних вод, секция должна создать ударную бригаду.

Бытовая секция разбивается на бригады: по общественному питанию, по яслям, детским садам и пр.

Секция коммунального строительства разбивается на бригады: жилищного строительства, ремонта мостов и дорог, строительства какого-либо общественного здания и пр.

Секция культурного строительства разбивается на бригады: по работе школьных учреждений, ликвидации агронеграмотности, по работе культурно-просветительных учреждений, по дошкольному походу и пр.

В тех случаях, когда нужно провести массовое обследование всех предприятий и учреждений, сельские советы должны создавать смешанные бригады из членов всех секций.

Члены секции, выделенные в бригады, должны целиком отвечать за работу бригад и отчитываться в ней на пленумах секций.

Освобождение членов секций только от заседательской работы и перевод их непосредственно на практическую работу будет способствовать активизации работы секций, выполнению завета В. И. Ленина о том, что „целью нашей является бесплатное выполнение государственных обязанностей каждым трудящимся по отбытии восьмичасового „урока“ производительной работы; переход к этому особенно труден, но только в этом переходе залог окончательного упрочнения социализма“. (Ленин, „Очередные задачи советской власти“).

Секции сельсоветов, организуя бригады, должны широко практиковать методы обследования и изучения отдельных отраслей работы. По опыту городов, необходимо, перед отчетной кампанией советов перед избирателями, проводить массовый смотр работы совета и всех его учреждений Для участия в этой самопроверке необходимо привлечь весь советский актив и широкие массы колхозников, особенно батрачества и бедноты. Проведение таких смотров позволит избира-

телям, при отчете совета, принимать более активное участие в обсуждении всех вопросов, связанных с его деятельностью Эти смотры будут способствовать наиболее полному выявлению всех достижений и недостатков в работе сельсовета и способствовать развертыванию самокритики. Для того, чтобы эти массовые смотры имели больший успех, сельсоветы должны будут организовать так их, чтобы каждый участник отдельной бригады по смотру точно знал, что он должен обследовать и выявить в работе отдельных учреждений или предприятий.

Социалистическое соревнование между отдельными сельскими советами, между секциями сельсоветов, между отдельными бригадами на достижение наибольших успехов в работе, на наибольшее вовлечение масс в работу секций, на лучшее обслуживание нужд и запросов избирателей должно стать основным методом в работе сельсоветов. Оно должно быть организовано таким образом, чтобы действительно поднять творческую самодеятельность масс. Вопросы социалистического соревнования должны быть широко проработаны среди колхозников, при активном участии всей советской общественности. Договоры социалистического соревнования должны периодически проверяться специальными бригадами, выделенными для проверки хода социалистического соревнования, для проверки реальности достигнутых результатов. Соревнование должно быть особенно широко развернуто в связи с весенней кампанией. Задачей сельских советов здесь должно быть не только выполнение плана весенней кампании (за это они ответственны), но и п р е в ы ш е н и е п л а н а.

Социалистическое соревнование должно стать основным методом воспитания колхозных масс Именно на основе соревнования должны расти новые формы социалистического труда в сельском хозяйстве.

Социалистическое соревнование проводилось некоторыми сельскими советами. Но примеры организации

этого соревнования являются не чем иным, как ярким образцом бюрократизации живого дела. В наших руках материалы обследования проведения социалистического соревнования в Дергачевском районе. Вот что говорят эти материалы:

„Вопрос о социалистическом соревновании ставился почти всеми сельсоветами, но конкретных результатов нет. Нужно отметить, что к социалистическому соревнованию большинство сельсоветов подошло формально, бюрократически. Во многих сельсоветах нет вообще договоров а там, где они имеются, за их выполнением никто не следит. Имеются случаи, когда были созданы специальные комиссии по соцсоревнованию, и только; работы никакой они не проводили Единственным положительным фактом в этой важной работе нужно признать работу ново-тульского сельсовета, который вступил в социалистическое соревнование с моршанским сельсоветом, Питерского района, по ряду вопросов работы на селе выполнил все обязательства по договору и послал рапорт моршанскому сельсовету о результатах выполнения договора. Моршанский сельсовет этот рапорт подшил к делу и этим ограничился. Этот положительный факт в смысле выполнения договора ново-тульским сельсоветом, однако, не может изменить общего вывода, что сельсоветы к социалистическому соревнованию подходят формально и что само социалистическое соревнование не стало методом, стимулирующим работу сельсовета“.

Этот пример „проведения“ социалистического соревнования должен указать другим районам и сельским сельсоветам, как не надо проводить социалистическое соревнование.

Для усиления массового контроля за работой советского аппарата проводится расширение выборности отдельных групп работников. На селе это расширение выборности должно пойти за счет работников следующих категорий: заведующих школами, больницами,

яслями и др. работников массовых учреждений. Эти работники должны выбираться на секциях с последующим утверждением сельсовета. На основе постоянного наблюдения и контроля за работой этих учреждений, секции должны будут дать подробную персональную оценку каждого работника, работающего в этом учреждении, с тем, чтобы избирать людей, действительно способных проводить нашу классовую линию в работе этих учреждений, построить работу аппарата в соответствии с новыми задачами, вытекающими из социалистической реконструкции сельского и всего народного хозяйства. Расширение выборности советского аппарата, одновременно с усилением контроля масс над советским аппаратом, со всей силой подчеркивает задачу недопущения в советский аппарат людей, классово чуждых интересам батрацко-бедняцких масс, неспособных проводить правильную классовую линию. Все выдвигаемые в порядке расширения выборности должны быть самым тщательным образом обсуждены, при активном участии всей советской общественности в колхозе.

Секции сельсоветов должны также быть той основной ступенью, через которую должны пройти выдвигаемые на руководящую советскую работу рабочие, батраки и бедняки. Всякое выдвижение в советский аппарат необходимо в первую очередь производить за счет рабочего и батрацко бедняцкого актива секций, выросшего и проверенного на практической работе. Секции должны стать школой по подготовке к выдвижению, резервом, который бы сумел полностью обеспечить советский аппарат необходимыми кадрами. Секции должны широко обсудить и тщательно проверить всех кандидатов, выдвигаемых на работу в советский аппарат, чтобы дать действительно лучших рабочих, батраков и бедняков, способных вести беспощадную борьбу с классовыми извращениями и бюрократизмом и преодолевать все трудности и препятствия на пути социалистического строительства.

Практика прошлого показала, что большинство сельсоветов затягивало организационное оформление секций. Необходимо немедленно же после перевыборов советов организационно оформить все секции, поставив непременным условием этого оформления активное участие в их работе всех членов и кандидатов в советы и расширив секции за счет вовлечения в них рабочих совхозов и машинно-тракторных станций, батрачества, бедноты и активных середняков-колхозников. Сельсоветы должны обеспечить действительное руководство всей работой своих секций. Во главе секций и бригад должны быть поставлены лучшие рабочие, батраки, бедняки, которые своим примером способны вовлечь в работу секций широкие массы, привлечь их к активному участию по выполнению поставленных перед секциями и бригадами задач. Все мероприятия политических и хозяйственных кампаний, все основные вопросы работы сельсоветов должны проводиться через секции и при их активном участии, при чем самым категорическим образом должно быть воспрещено создание при сельских советах всяких ведомственных. комиссий, подменяющих работу секций. Созывая совещания руководителей секций сельсоветы должны на этих совещаниях проверять работу секций, их руководителей и; в отдельных случаях, особенно, ударных бригад. На расширенных совещаниях членов секций советов необходимо прорабатывать все финансовые вопросы, связанные с работой секций, и бюджет сельского совета в целом. При этом каждая секция должна предварительно получить от сельсовета сведения о тех средствах, которыми она может располагать в своей работе, с тем, чтобы отдельные отрасли сельбюджета предварительно строились в секциях. На этих же совещаниях необходимо прорабатывать и договоры по социалистическому соревнованию между сельскими советами для того, чтобы каждая секция сельского совета знала, какие обязательства она должна выпол-

нить в своей работе. На этих же совещаниях должны прорабатываться все вопросы, связанные с общим улучшением массовой работы.

Все секции должны иметь конкретные планы работ, вытекающие из основных задач, стоящих перед сельскими советами, из их планов работы. Райисполкомам, с своей стороны, необходимо организовать действительное руководство всей массовой работой советов, принять решительные меры к подготовке и переподготовке кадров руководителей секционной работы. Одним из основных методов обобщения опыта, улучшения массовой работы и подготовки кадров руководителей секций является созыв кустовых совещаний и конференций по всем вопросам, связанным с работой секций, с их организационным построением, учетом работы, разработкой мероприятий по вовлечению масс в работу секций.

Работа сельсоветов среди женщин.

Смотря на некоторое увеличение удельного веса женщин в составе сельсоветов, а также на то, что в прошлую избирательную кампанию женщины принимали более активное участие, чем в предыдущие годы, несмотря на рост количества женщин, на руководящей советской работе, в частности, в качестве предсельсоветов, все же, по сравнению с задачами, поставленными перед сельсоветами, в настоящий момент достигнутое участие женщин во всех областях советского строительства удовлетворить нас ни в коей степени не может. В области вовлечения женщин в практическую работу советов сделано еще очень мало. Сельсоветы не ведут повседневной работы среди женщин, не вовлекают их в повседневную практику советов. В работе секций сельсоветов женщины принимают незначительное участие.

Ярким примером того, как поставлена работа среди женщин в сельских советах, служит нейвальторовский

сельсовет, Баландинского района. В этом сельсовете женщины в практическую работу сельсовета и его секций не вовлечены. Специальных женских собраний, бесед, докладов и вообще разъяснительной работы среди женщин не было совершенно. Это особенно сказалось при коллективизации. Женщины подпали под кулацкое влияние и активно выступали против организации колхозов, срывая собрания. В области улучшения быта женщин сельсовет тоже ничего не сделал. Этот вопрос даже ни разу не ставился в порядок дня сельского совета.

Такое положение характерно для очень многих сельских советов. Отсутствие работы среди женщин вело к тому, что вместо активного участия их в колхозном строительстве, способствующем улучшению положения женщины, они выступали против колхозов.

Сельсоветы должны поставить своей основной задачей систематическую, плановую работу среди женщин. Сельсоветы должны добиться такого положения, чтобы каждый депутат совета, каждая секция работала над тем, как шире вовлечь, особенно батрачек и беднячек, в практическую работу советов. Для этого необходимо повести беспощадную борьбу с косностью, с тем безобразным отношением к женщине, которое имеет еще место, особенно в деревне, часто даже со стороны самих сельсоветов.

Сельсоветы должны наметить целый ряд практических мероприятий по участию женщин в советском строительстве. Необходимо созывать периодические совещания женщин, участвующих в практической работе сельсоветов и их секций, помогая им осваиваться с этой работой. Необходимо установить, как правило, отчетность женщин-депутатов перед избирателями в своей работе. Сельсоветы должны позаботиться о посылке на все курсы подготовки советского актива наиболее активных батрачек и беднячек для того, чтобы они

получили необходимую подготовку и приняли еще более активное участие в работе советов. Организуемые уголки советского строительства также должны быть широко использованы для ознакомления всех колхозниц со всеми мероприятиями сельсовета по социалистическому переустройству деревни.

Сельсоветы должны оказывать активное содействие делегатским собраниям и обеспечить действительное участие делегаток в своей работе, отчитываясь перед ними в деятельности советов в целом и, в частности, в той работе, которую советы ведут для вовлечения женщины в советское строительство. Колхозницы, особенно батрачки и беднячки, должны встретить в сельсовете активную поддержку и защиту своих правовых интересов.

Забота о поднятии политического и культурного уровня женщин, ликвидации их общей и агрономической неграмотности, борьба с религиозными и бытовыми предрассудками—должны получить полное отражение в работе советов. Без поднятия активности, без культурного роста женщины немыслимо успешное строительство новой социалистической деревни. А это, в свою очередь, требует широко развернутой работы сельских советов и всех общественных организаций среди женщин. В перевыборах советов необходимо достигнуть такого участия женщин, которое на деле обеспечило бы влияние женщины, особенно батрачки и беднячки, во всей работе сельских советов.

Работа в населенных пунктах.

Большинство сельсоветов объединяет несколько населенных пунктов. В этих пунктах имеются уполномоченные сельсовета. По существу, эти уполномоченные являются до сих пор простыми сельскими исполнителями, проводящими главным образом административные мероприятия. Массовой советской работы в насе-

ленных пунктах не ведется. Даже в работе сельсоветов принимают участие лишь те депутаты, которые избраны от того населенного пункта, где расположен сельсовет. Депутаты же других населенных пунктов, как правило, бывают лишь на первом организационном собрании да перед новыми выборами. Улучшение работы сельских советов требует одновременно и улучшения их работы в населенных пунктах и, в первую очередь, работы депутатов и массовой работы.

По примеру городов и городских предприятий сельсоветы должны организовать в находящихся в их ведении населенных пунктах при наличии там не менее, чем трех депутатов, депутатские группы. Эти депутатские группы должны быть также организованы в совхозах и машинно-тракторных станциях. В тех же случаях, когда в населенном пункте или в совхозе имеется только 1—2 депутата, депутатские группы не создаются, но депутаты должны вести, примерно, такую же работу.

В чем же должна заключаться работа депутатских групп?

Депутатские группы организуются для установления повседневной связи депутатов с избирателями, для успешного проведения в жизнь решений органов власти, направленных к подъему и реконструкции (преобразованию) сельского хозяйства. Депутатские группы организуют в населенных пунктах уголки советского строительства, используя, в первую очередь, для этой цели имеющиеся избы-читальни и красные уголки, через которые и ведут всю свою работу, вокруг которых организуют массовую работу.

В уголках советского строительства депутаты устанавливают дежурства, привлекая к этим дежурствам также кандидатов в сельсоветы и отдельных советских активистов. Во время дежурств депутаты производят прием заявлений избирателей и дают раз'яснения по различным вопросам советского строительства. Дежурства депутатских групп должны быть установлены не

менее 2 раз в неделю. Все заявления избирателей записываются. Если эти заявления не могут быть разрешены дежурным депутатом или депутатской группой, они направляются в сельсовет. Через депутатскую же группу избиратель должен получить ответ, который последует на его заявление. Для обсуждения разного рода вопросов своей работы депутатские группы проводят совещания депутатских групп. На этих совещаниях ставятся вопросы непосредственной работы депутатов и их отчеты в выполнении данных им поручений. Депутатские группы обязаны принимать активное участие во всех мероприятиях сельсовета. Они должны заботиться об улучшении местных учреждений, обслуживающих нужды колхозников, наблюдать за тем, как проводятся решения сельских советов на отдельных производственных участках колхозов, быть ответственными за состояние этих производственных участков. О всех замеченных недостатках и ненормальностях, ведущих к ухудшению положения коллективных хозяйств, депутатские группы должны ставить вопрос перед сельсоветом, не вмешиваясь в оперативную деятельность этих производственных единиц

Депутатская группа выделяет руководителя группы. На руководителя возлагается установление очередности дежурств депутатов, созыв совещаний депутатской группы, отчетность о работе депутатских групп и проч. Вокруг депутатской группы, под ее ответственность, должна быть развернута массовая работа сельсовета через специально организуемые секции. Количество отдельных секций устанавливается сельсоветом. Вся работа секций в населенных пунктах строится примерно, так же, как и работа основных секций сельсовета. Членами таких поселенных секций советов должны быть все члены исполкомов, члены сельсоветов и кандидаты, проживающие в селении или совхозе. Вокруг этого костяка должна быть организована рабочая и батрацко-бедняцкая масса, представители обществен-

ных организаций села, работники школ, изб-читален и т. д. Руководители и члены поселенных секций утверждаются сельским советом. Поселенные секции работают под общим руководством сельсовета и непосредственным руководством депутатских групп. Все вопросы, связанные с строительством населенных пунктов, с расширением сети социально-культурных учреждений, должны прорабатываться сельсоветами на поселенных секциях, чтобы путем активного участия избирателей определить необходимость, срочность и способы осуществления этих мероприятий. Все решения поселенных секций советов вносятся, через депутатские группы, в сельсовет, который и утверждает внесенные предложения или проекты отдельных мероприятий, разработанных поселенными секциями. Для разрешения вопросов по отдельным мероприятиям, имеющим межселенное значение, сельские советы созывают объединенные совещания однородных секций всех населенных пунктов, на которых и прорабатывают данные вопросы

Только такая проработка всех хозяйственных мероприятий, всех основных вопросов, затрагивающих массы избирателей, может гарантировать их успешное проведение. Только таким путем действительно будет укрепляться связь советов с массами. Только при помощи масс, возможно в наикратчайший срок перестроить все отдаленные уголки деревни, перестроить все сельское хозяйство на социалистической основе.

Сельский бюджет.

В Нижне-Волжском крае 90 процентов сельсоветов в 1929-30 году уже имеют свой самостоятельный сельский бюджет. Необходимо добиться, чтобы в будущем году все сельсоветы имели свой бюджет. Основная задача, которая должна быть во что бы то ни стало осуществлена, это—придание действительной самостоятельности сельским советам в составлении бюджетов.

Бюджет 1929-30 г. должен быть выполнен за счет всех тех доходных источников, которые предусматривались при его составлении. Если сельсоветы передали колхозам отдельные земельные угодья и производственные предприятия, связанные с их непосредственной деятельностью, то колхозы должны внести в бюджет сельсоветов те суммы, которые предполагались к поступлению от этих доходных источников в бюджеты сельских советов. В последнее время, в связи с передачей сельсоветами отдельных предприятий и угодий колхозам, в бюджетах некоторых сельсоветов получился разрыв, т. к. колхозы не хотят вносить в бюджет сельсовета средства, на которые расчитывал по бюджету сельский совет. Последний оказывается не в состоянии содержать сеть социально культурных учреждений и проводить все мероприятия по благоустройству села, Примерно, Алтатинский сельсовет имеет бюджет в 12 тысяч рублей. Главным источником доходов является арендная плата за земельные угодья и прочие доходы от сельского хозяйства, выражающиеся в сумме 3.838 рублей. В связи с передачей этих доходных источников колхозам в бюджете сельсовета получился разрыв как раз на эту сумму, т. к. колхоз отказывается от взноса средств, настаивая на передаче в ведение колхоза всех социально культурных учреждений, которые не может содержать сельский совет. Необходимо самым решительным образом предупредить правления колхозов против всяких попыток захватить в свои руки руководство теми учреждениями, которые должны находиться в непосредственном ведении сельсоветов.

В связи со сплошной коллективизацией, в дальнейшем, однако, доходные источники с/с должны измениться. Из бюджетов сельсоветов выпадут доходы от передаваемых колхозам преприятий, известная доля доходов от государственных земимуществ и часть доходов в связи с коренным изменением налоговой системы. В то же время сплошная коллективизация потребует рас-

ширения всей сети социально культурных и бытовых учреждений и еще большего благоустройства населенных пунктов, дорог, связи и т. д.. Поэтому сельские бюджеты должны быть в будущем году еще более мощными, чем бюджеты 1929-30 года.

За счет каких же доходных источников будет развиваться и улучшаться сеть социально культурных учреждений и подниматься благоустройство населенных пунктов? На каких доходных источниках должен строиться сельский бюджет? Основные источники следующие: отчисления от ЕСХН и долевое участие в финансировании этих мероприятий колхозов и совхозов (если совхоз обслуживается социальнокультурными учреждениями, находящимися в ведении сельсовета). Затем идут мелкие доходы от различных угодий местного значения: леса, воды местного значения в рыболовных районах и сады. И третий источник—дотации на строительство и содержание учреждений межселенного значения.

Размеры долевого участия колхозов в бюджете сельсовета устанавливаются по соглашению между правлением колхоза и соответствующим сельским советом, а если на территории колхоза находится несколько сельсоветов, то—с райисполкомом, при участии этих сельских советов, отдельно по каждому сельсовету. Размер участия колхоза в бюджете сельсовета обязазательно устанавливается до составления сельского бюджета и производственно-финансового плана колхоза. Размеры долевого участия колхозов включаются в производственно-финансовые планы колхозов.

Колхозы принимают долевое участие в содержании и строительстве следующих социально культурных учреждений: профшколы с сельскохозяйственным уклоном, тракторные курсы, ШКА, детские сады, очаги, площадки, пункты ликвидации агрономической и общей неграмотности, избы-читальни, библиотеки, фельдшерские пункты, пункты первой помощи, дома матери

и младенца, консультации, родовспомогательные пункты и пр. социально культурные и бытовые учреждения по взаимному согласию между колхозом и сельсоветом. Колхозы производят известные отчисления на жилищное строительство, на благоустройство населенных пунктов, на строительство мостов, дорог и устройство переправ. Расходуются эти средства по планам и бюджетам сельских советов. Колхозы вносят эти средства в сельский совет тотчас же после реализации продуктов сельского хозяйства, т.-е. до 1 января нового года.

До коллективизации население также участвовало в расходах на социально культурные мероприятия в порядке самообложения. В условиях коллективизации самообложение в той форме, в какой оно производилось до сих пор, должно, несомненно, отпасть. Однако, при осуществлении некоторых мероприятий понадобится привлечь средства самих колхозников. По решениям колхозников могут производиться отчисления от получаемой зарплаты, примерно, на следующие мероприятия: обобществление быта, дополнительное расширение детских учреждений, организация общественного питания, различные добровольные отчисления в общественные организации. Роль сельсоветов в подготовке и проведении добровольных отчислений, в агитации, составлении смет и в расходовании собранных средств должна быть сохранена без каких-либо изменений.

Участие колхозов в бюджете сельсовета может быть не только денежным. Колхозы располагают значительными силами и материальными средствами, которые могут и должны быть использованы в порядке организации общественности для хозяйственного обслуживания социально культурных учреждений. Наличие в колхозах целого ряда различных квалифицированных работников позволяет широко использовать их, особенно в осенний и зимний периоды, для работы в этих

учреждениях и организациях. Колхозы смогут также обслужить эти учреждения транспортом и проч. Вопрос о том, в какой мере могут быть использованы имеющиеся силы и средства колхозов для развертывания и улучшения сети социально культурных и бытовых учреждений в деревне, должен выясняться перед составлением бюджета сельского совета, при чем должно быть точно определено, в каком виде и когда колхозом могут быть выполнены те или иные работы.

В непосредственное ведение и на содержание колхозов должны быть переданы все учреждения и предприятия, связанные с производственной деятельностью колхозов, примерно: агрономическая и зоотехническая сеть, зерноочистительные и прокатные пункты, ремонтные мастерские, случные пункты, кузницы и т. д. На колхозные средства должна вестись борьба с местного значения вредителями сельского хозяйства, охрана и содержание мелиоративных сооружений. В ведении же колхозов должны быть переданы и сельские предприятия: мельницы, просорушки, маслобойки, сыроваренные заводы. Новый порядок содержания этих учреждений должен быть установлен с 1930—31 бюджетного года, т. к. в настоящее время колхозы, по своему финансовому состоянию, не смогут содержать всей этой сети. В 1930—31 году должна произойти и фактическая передача этих предприятий и учреждений колхозам. Все же, имея в виду недостаточную мощность некоторых колхозов, особенно в первый период их организационного оформления, необходимо по окружному или районному бюджету 1930—31 г. предусмотреть специальные средства, которые позволили бы субсидировать отдельные колхозы до их финансового укрепления.

В условиях сплошной коллективизации коренным образом перестраивается и существующая система с.-х. налога. В основу обложения колхозов кладутся два основных принципа: первый—обложение коллективных

хозяйств по отчетности; второй—обложение по объектам и нормам. По отчетности коллективные хозяйства облагаются лишь тогда, когда отчетность колхоза дает возможность определить его действительную доходность. В 1930 году ЕСХН будет, главным образом, проводиться по объектам и по нормам, т. к. организовавшиеся колхозы не сумеют за этот период времени так поставить учет и отчетность, чтобы они полностью отражали действительное финансовое положение колхоза.

Если территория колхоза не совпадает с территорией сельсовета, то учет объектов обложения, исчисление доходов и налогов проводится через райисполком, при активном участии сельсовета. Районный исполком устанавливает и ту сумму средств, которая должна поступить в сельский бюджет в порядке отчисления от ЕСХН.

Второй вопрос, который выдвигается в связи со сплошной коллективизацией, это—вопрос о действительной самостоятельности сельских советов при составлении бюджетов. Практика составления бюджетов сельсоветов на 1929—30 г. показала, что эти бюджеты во многих случаях были составлены техническими работниками в райисполкомах. Сельсоветы, таким образом, получили из районов уже готовые бюджеты. Зачастую этот бюджет не прорабатывался ни в секции, ни самими сельскими советами. Такая „самостоятельность" сельсоветов в составлении сельских бюджетов смазывает роль и значение, которые имеет бюджет во всей работе сельсовета; в развитии инициативы и самодеятельности сельсовета и всей той общественности, на которую опирается сельсовет в осуществлении мероприятий хозяйственного строительства. Решение 3-го пленума Крайисполкома о том, что „райисполком рассматривает сельский бюджет лишь в порядке надзора", должно быть проведено самым решительным образом. Новые условия, в которых будут работать сельсоветы,

требуют действительной самостоятельности сельсоветов в составлении своих бюджетов. В районах, где сельсоветы не имеют непосредственной связи с правлением колхоза, где на территории колхоза имеется несколько сельсоветов, где райисполком совместно с правлением колхоза устанавливает размеры долевого участия колхоза в хозяйственном и культурном строительстве сельсовета,—к обеспечению самостоятельности сельсоветов в составлении бюджетов должны быть приложены особенные усилия. Необходимо заранее дать сельсоветам контрольные цифры, чтобы, основываясь на них, они могли действительно работать над своим бюджетом. Сельсоветы должны добиться, чтобы доходы, предусмотренные бюджетом, покрывали намеченные расходы.

К 1930—31 году должна быть закончена передача на сельский бюджет всех учреждений и организаций местного значения. Эта передача поставит сельсовет лицом к лицу с этими учреждениями и сделает его действительным руководителем хозяйственной и культурной жизни деревни. Новизна положения требует от районных исполкомов исключительного внимания к вопросам составления сельского бюджета. Райисполкомы должны провести по этому вопросу ряд совещаний с работниками сельских советов, должны обеспечить посылку в села в момент составления бюджетов специальных работников для помощи сельским советам в бюджетной работе и для обеспечения активного участия в ней всех членов сельсовета, его секций и колхозных масс.

Административно-территориальное устройство сельсоветов.

Сплошная коллективизация ставит вопрос о пересмотре административно территориального построения сельсоветов. Совершенно ясно, что осуществлять дей-

ствительное руководство колхозным строительством смогут лишь сельские советы, построенные по производственному принципу, то-есть, иначе говоря: сеть сельсоветов должна совпадать с сетью тех производственных единиц, на которые делятся крупные колхозы. Такой производственной единицей в колхозе является отделение колхоза, экономия. Подобное построение сети, сельсоветов, несомненно вызовет некоторое укрупнение сельсоветов. Но, перестраивая и укрупняя сельсоветы, необходимо учитывать одно из непременных условий этого перестроения—правильную работу сельсоветов, возможность широкого обслуживания сельсоветом, об'единяемых им населенных пунктов. Для этого надо стремиться к тому, чтобы населенные пункты сельсоветов отстояли от центра не дальше, чем на 5—7 километров. Отдельные сельские советы крупных населенных пунктов будут иметь на своей территории не одну—две экономии, а целый колхоз.

Перестроенные так сельские советы сумеют руководить и экономически, и административно и политически. Планы их работы будут увязаны или с определенной производственной единицей колхоза, или с целым колхозом, находящимся на территории сельского совета.

Но можно ли сейчас производить административно-территориальное перестроение сельсоветов? Мы считаем, что в данный момент производить это перестроение не следует. Все внимание сельских советов должно быть сосредоточено сейчас на весенней кампании. Не следует производить этого перестроения сейчас и по другой причине: колхозы и их отдельные производственные единицы представляют еще не вполне оформившиеся территории. Границы их еще подвергаются постоянному изменению и уточнению. Всякое изменение границ до окончательного оформления колхозов и их производственных единиц ничего, кроме

затруднений в работе сельсоветов, не даст. Поэтому президиум крайисполкома воспретил на ближайшее время, до окончания оформления колхозов и их границ, производить административно-территориальное перестроение сети сельсоветов и районов. Вопрос об административно-территориальном перестроении сельсоветов требует еще тщательного обсуждения и проработки, так как всякое поспешное, необдуманное изменение границ поведет в дальнейшем к неизбежному пересмотру установленных границ. Лишь проведя оформление колхозов и весеннюю сельскохозяйственную кампанию, мы сможем приступить к административно-территориальному перестроению сельсоветов.

Подготовка кадров.

Укрепление сельских советов немыслимо без развертывания широкой подготовки и переподготовки кадров низовых работников. Эта подготовка нужна для того, чтобы предоставить рабочим, батракам и бедноте возможность подготовиться для работы в советах в новых условиях. Поэтому вопрос о подготовке кадров должен занять исключительное место во всей работе советского аппарата.

Президиум Крайисполкома утвердил план подготовки и переподготовки низовых советских работников, обязав исполнительные комитеты в течение 1930 года переподготовить всех работников районных и сельских советов. Однако, готовя руководящий состав для низового советского аппарата, мы должны будем и в самом низовом аппарате развернуть работу по подготовке сельского актива. Сельские советы, при участии всех культурных сил деревни, должны организовать при красных уголках и избах-читальнях кружки по изучению вопросов, связанных с проводимыми партией и советской властью мероприятиями по индустриализации страны и социалистической реконструкции

сельского хозяйства, по изучению всех вопросов советского строительства, тесно связанных с работой сельсоветов. Поднимая политический уровень масс, увязывая работу кружков с повседневной советской практикой, сельсоветы тем самым будут способствовать улучшению всего советского строительства в деревне. В крае организуются заочные курсы советского строительства. Сельские советы должны обеспечить за счет низового батрацко-бедняцкого актава состав этих курсов. Тот материил, программы и литература, которые будут рассылаться заочными курсами, должны будут служить основной программой и пособиями также и в работе кружков советского строительства.

Заключение.

Новые задачи, поставленные перед сельсоветами в связи со сплошной коллективизацией и ликвидацией кулачества как класса, могут быть выполнены только при том условии, если все партийные и общественные организации на селе и весь советский актив, в целом, возьмутся за перестроение работы советов. Только при этом условии возможно добиться коренного перелома в работе советов в ближайшее же время. От разрешения этой задачи, от укрепления низовых органов пролетарской диктатуры зависит успех завершения сплошной коллективизации, дальнейшее успешное развитие колхозного строительства, весь ход социалистической реконструкции сельского хозяйства.

Задача укрепления сельских советов и перестройки их работы требует усиления живого руководства со стороны вышестоящих советских органов. Районные исполкомы, посылая уполномоченных для проведения перевыборов сельских советов, должны возложить на них полнейшую ответственность за проведение мероприятий по перестройке работы сельских советов. Работники районов, особенно в связи с весенней с.-х.

кампанией, должны находиться более длительное время на селе с тем чтобы принять активное, непосредственное участие во всей перестройке работы советов.

Осуществляя через сельсоветы все мероприятия, вытекающие из политических и хозяйственных задач, райисполкомы должны обязать всех уполномоченных, всех работников районов, выезжающих в село, все данные им поручения или задания, какого бы порядка они ни были, проводить через сельсоветы, под ответственностью последних, при активном участии батрачества, бедноты и колхозных масс, организованных вокруг советов, вокруг их массовых органов—секций советов.

Только при таком руководстве, при таком проведении всех политических и хозяйственных задач на селе сельские советы станут действительными органами диктатуры пролетариата. Лишь при этом условии возможно добиться в кратчайший срок укрепления и поднятия их авторитета как органов местной власти. И только при таком положении сельские советы превратятся действительно в боевые штабы ликвидации кулачества, станут во главе социалистической реконструкции сельского хозяйства, во главе всей социалистической перестройки деревни.

О задачах сельсоветов в связи со сплошной коллективизацией Нижне-Волжского края.

Постановление президиума Нижне-Волжского Краевого Исполнительного Комитета Советов.

Сплошная коллективизация сельского хозяйства Нижне-Волжского края и ликвидация кулачества как класса требуют коренного перестроения работы сельских советов и укрепления их как органов диктатуры пролетариата.

Советы должны стать во главе социалистической реконструкции сельского хозяйства и, опираясь на батрацко-бедняцкие массы, в союзе с середняком, окончательно сломить сопротивление кулачества и ликвидировать его как класс.

Массовая сплошная коллективизация требует коренного изменения форм и методов всей работы советов и сама же массовая коллективизация создает новую, значительно более крепкую, чем до сих пор, базу для сельсоветов во всем культурном и хозяйственном строительстве.

В условиях сплошной коллективизации сельские советы оказались не в состоянии возглавить колхозное движение и руководить колхозным строительством. Они не сумели организовать батрацко-бедняцкие массы для выполнения основных задач, связанных с коллективизацией, и многие сельсоветы фактически остались в стороне от колхозного движения, подпав, в отдельных случаях, под влияние кулачества.

Поставленные перед сельскими советами новые задачи требуют решительного обновления их состава, очистки их от всякого рода враждебных элементов и от всех искажающих классовую политику советской власти, или не способных ее проводить.

В целях быстрейшего перестроения и укрепления сельсоветов, решительного перелома во всей их работе, президиум Н.-В. крайисполкома считает необходимым осуществление следующих основных мероприятий.

1) Провести в течение февраля месяца перевыборы всех сельских советов и районных исполнительных комитетов.

Основными лозунгами перевыборной кампании являются: мобилизация широчайших батрацких, бедняцких и середняцких масс на завершение сплошной коллективизации края и качественное улучшение организованных колхозов, успешное проведение весенней сельскохозяйственной кампании, окончательная ликвидация кулачества как класса и коренное перестроение работы советов в соответствии с новыми задачами.

2. Предложить всем Окрисполкомам, РИК'ам и Сельсоветам, там где Сельсоветы в течение января месяца не отчитались о своей работе, немедленно приступить к проведению отчетной кампании с тем, чтобы к перевыборам не было ни одного совета, не отчитавшегося перед избирателями. При проведении отчетной кампании добиться широкого развития самокритики всех недостатков советов, активного участия во всей избирательной кампании пролетарских, бедняцких и середняцких масс.

3. Исключительное внимание в предстоящую избирательную кампанию должно быть уделено социальному составу советов. Сельские советы должны быть укреплены за счет рабочих кадров, переброшенных в деревню рабочих совхозов, МТС; значительно должен быть поднят удельный вес батрачества и бедноты, которые должны составить большинство в составе сель-

советов и улучшена середняцкая часть за счет лучших активистов-колхозников, проверенных на практической работе по проведению политико-хозяйственных кампаний на селе.

Является обязательным значительное увеличение в составе советов женщин—батрачек и бедначек.

4. Обязать ОИК'и, РИК'и и сельские советы обеспечить организационное руководство всей перевыборной кампанией и в первую очередь работой избирательных комиссий. Особенное внимание должно быть обращено на выявление лиц, подлежащих лишению избирательного права. Все организационные мероприятия: организация контроля за ходом перевыборов, разбивка на избирательные участки, вся подготовительная работа—должны быть проведены таким темпом, чтобы обеспечить полнейший успех избирательной кампании.

5. Основное в перестроении работы сельских советов заключается в их решительном повороте лицом к колхозу, в ликвидации кулачества, в усилении их руководящей роли во всех процессах социалистической реконструкции сельского хозяйства.

В этих целях на сельский совет возлагается:

а) периодически (не менее одного раза в полгода) заслушивать общие отчеты о работе колхозов, знакомясь предварительно с их состоянием, путем обследований; принимать меры к устранению выявляемых недостатков в деятельности колхозов, не допуская, однако, административного вмешательства в руководство колхозами, или отдельными производственными единицами—экономиями, точно так же, как мелочной опеки над их деятельностью;

б) повседневно наблюдать за происходящими процессами вне и внутри колхозов, решительно не допускать в них кулаков, лишенцев, кратников, а также лиц, разбазаривающих свое имущество, очищая колхозы от проникших в них чуждых и классововраждебных элементов;

в) всемерно способствуя укреплению колхозов и их дальнейшему хозяйственно-культурному развитию: изучать и прорабатывать отдельные конкретные вопросы колхозного строительства, способствуя своими мероприятиями обобществлению средств производства, росту неделимых капиталов, поднятию производительности труда в колхозах на основе социалистического соревнования и использования опыта промышленных предприятий (создание ударных бригад и т. п.).

г) прорабатывать производственные планы колхозов, планы посевных сельскохозяйственных кампаний, всячески содействуя в деле внедрения агронаучных методов ведения коллективного хозяйства, помогая организовать наиболее целесообразное использование, сохранение и расширение средств производства, обобществление семян, фуража и т. п.;

д) распоряжаясь всеми земельными фондами, наблюдать за их рациональным использованием в колхозе;

е) рассматривать ходатайства колхозов о предоставлении им кредитов, утверждать эти ходатайства и добиваться их удовлетворения;

ж) всемерно способствовать переходу коллективных об'единений от низших к более высшим формам коллективизации, добиваясь улучшения качества колхозного строительства, сосредоточив на ближайшее время главное внимание на оформлении колхозов, организации их хозяйства и подготовке к предстоящей весенней сельско-хоз. кампании, являющейся исходным пунктом нового подъема колхозного движения.

6 Взаимоотношение сельсоветов с колхозами определяется тем, что руководящая роль принадлежит сельским советам. Сельсоветы, являясь единственным органом диктатуры пролетариата на селе, руководят всеми имеющимися об'единениями, всеми хозяйственными и социально культурными учреждениями, подчиняя их работу основным задачам социалистического переустройства деревни.

Сельсоветы осуществляют руководство всеми колхозными объединениями, имеющимися на его территории. В тех случаях, когда в пределах одного колхоза имеется несколько сельсоветов, сельсовет руководит одной или несколькими из производственных единиц колхоза (экономии). В этих случаях Райисполкомам внести в практику созыв совещаний сельсоветов, находящихся на территории колхозов, для проработки основных вопросов строительства этих колхозов. Сельсовет, на территории которого находится правление колхоза, контролирует деятельность последнего.

Сельсоветы, выполняя свои функции как органы государственной власти несут полную ответственность за выполнение колхозами государственных обязательств по кредитам договорам по контракции, внесению платежей по ЕСХН, выполнению плана хлебозаготовок, экспортных планов и других государственных планов и заданий.

Сельсовет, в условиях сплошной коллективизации, осуществляет все мероприятия, связанные с культурным и семейно бытовым (школы, больницы, избы-читальни, дет'ясли, площадки и проч.) обслуживанием колхозного населения, направляя их работу по пути социалистического воспитания масс и коренной перестройки всего быта, и также сельским благоустройством (дорожное строительство, пожарная охрана, телефонизация и т. д.).

Леса местного значения переходят от ликвидированных и ликвидируемых в связи со сплошной коллективизацией земельных обществ в непосредственное ведение сельсоветов, которые и отвечают за правильное ведение лесного хозяйства, правильное распределение древесины на нужды колхозного строительства и т. п.

7. Принимая во внимание, что в абсолютном большинстве сельсоветов сельские бюджеты уже введены (на 90 проц.) и тем самым создана материальная база для всей работы советов, обязать Райисполкомы и

сельские советы обеспечить 100-процентное поступление доходов, предусмотренных по бюджету сельсоветов на 1929—30 год.

В тех случаях, когда отдельные земельные угодия переданы колхозам, а от них предполагалось поступление в доход сельсовета, правления колхозов должны вносить в бюджет сельсоветов предусмотренные суммы. Все средства ликвидируемых земельных обществ должны быть переданы в бюджеты сельских советов на нужды сельского благоустройства и на социально культурные мероприятия.

Принимая во внимание, что из бюджетов сельсоветов на 1930—31 год выпадает известная доля доходов и что вместе с тем, в связи с коллективизацией, выдвигается как неотложная необходимость расширение всей сети социально культурных учреждений, обязать крайФО, ОИК'и РИК'и и вместе с сельсоветами и правлениями колхозов, до составления бюджетов сельских советов, определять долевое участие колхозов по каждому сельскому совету в строительстве и расширении сети социально культурных учреждений.

8. В условиях сплошной коллективизациии развертывание массовой работы советов приобретает исключительно важное значение. Основной формой массовой советской работы остаются секции сельских советов, но содержание их работы должно быть коренным образом изменено. В этих целях необходимо:

а) немедленно же после перевыборов советов организационно оформить все секции и производственные совещания при сельсоветах и райисполкомах;

б) добиться активизации их работы, повышения их роли, как контрольных органов масс над аппаратом;

в) обеспечив их работу соответствующим руководством, необходимо провести внутреннее организационное перестроение секций по типу отдельных ударных бригад по основным вопросам работы с/советов (бри-

гада по снегозадержанию, бригада по зерноочистке, бригады по месячнику животноводства, по изучению труда в колхозах и т. п.);

г) расширить в практике их работы методы обследования, изучения вопросов и проверку исполнения своих решений и решений сельсоветов;

д) учитывая исключительное значение вопроса организации труда в колхозах считать необходимым организовать при всех сельских советах секции труда;

е) с момента организационного оформления секций необходимо принять решительные меры к расширению состава секций за счет большего вовлечения рабочих совхозов, МТС, бедноты и середняков-колхозников, добиваясь их активного участия во всей работе секций, поставив непременным условием активное участие в работе последних всех членов и кандидатов сельсоветов;

ж) массовая работа в новых условиях еще в большей мере должна способствовать развертыванию социалистического соревнования, повышению темпов хозяйственного и культурного строительства, мобилизуя массы на достижение лучших успехов в колхозном строительстве, на устранение трудностей и недостатков путем широкого развертывания самокритики, как основного метода в работе советов.

9. Во всех населенных пунктах, объединяемых сельсоветом, и в совхозах должны быть созданы депутатские группы. Работа депутатских групп должна быть развернута на основе опыта работы на производстве в городах (прием заявлений, дежурства и т. д.) Вокруг депутатских групп населенных пунктов должна быть развернута вся массовая работа. Основной формой массовой работы являются также секции советов.

10. Воспретить на ближайшее время (до окончательного оформления колхозов и их границ) производить административно-территориальное перестроение сети сельсоветов и районов.

11. Обязать городские советы всемерно усилить влияние и помощь со стороны горсоветов в деле социалистического переустройства деревни, содействуя в подборе и посылке кадров рабочих, специалистов, культурных работников на советскую и колхозную работу, способствуя в развертывании шефской работы, в посылке рабочих бригад, укрепляя тем самым производственную смычку рабочего класса с основными массами крестьянства

12. Достигнуть выполнения указанных задач возможно при условии укрепления низовых советских органов кадрами достаточно подготовленных работников из рабочих, батраков и бедноты, проверенных на опыте в хозяйственно-политических кампаниях как в городе, так и в деревне, в борьбе за осуществление плана социалистического строительства. Обязать Орготдел крайисполкома и Окрисполкомы обеспечить полное и своевременное выполнение утвержденных Призидиумом Крайисполкома планов подготовки и переподготовки советских работников, поставив своей дальнейшей задачей в течение 1930 г. переподготовить на 100 процентов всех работников районов и сельсоветов.

13 Сельсоветы, опираясь во всей своей работе на батрачество и бедноту и организуя их вокруг советов, обязаны принять активное участие в организации и улучшении работы групп бедноты при сельсоветах, чтобы усилить их руководящую роль в бедняцко-середняцком блоке, направленном против кулачества.

Сельсоветы обязаны выдвигать на обсуждение групп и собраний бедноты все основные вопросы своей деятельности, создавая из них органы контроля в отношении всех советских и кооперативных организаций на селе.

14. Поставленные задачи требуют одновременно укрепления и районных исполнительных комитетов и их аппарата, переброски кадров окружных и краевых работников для работы в районе. Обязать Окрисполкомы

поставить своей основной задачей дальнейшее укрепление районов путем укрепления их соответствующими кадрами, постепенной передвижки оперативных функций из округов в районы с тем, чтобы в ближайшее время добиться превращения районов в действительные руководящие органы всей хозяйственной и культурной жизнью района. Вместе с этим предложить Райисполкомам, в свою очередь, усилить живое руководство работой сельских советов, осуществляя все мероприятия, вытекающие из поставленных политических и хозяйственных задач через сельсоветы, обязав всех уполномоченных, всех работников районов, посылаемых на село, только под этим углом осуществлять данные им поручения с тем, чтобы добиться действительного укрепления и перестроения работы сельсоветов.
